

PROYECTO

Fortalecimiento de las capacidades de preparación y coordinación institucionales y comunitarias para la reducción del riesgo de desastres en Paraguay

OFICINA DE GESTION DE RIESGOS

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Informe de avance – 30 de setiembre de 2015

I. Datos del proyecto

Nombre del Proyecto: proyecto Chake Ou – Plan de acción DIPECHO 2015 – 2016 para América del Sur en Paraguay
Atlas Award ID: 84615
Efecto/s del MANUD: Capacidad de los países para reducir las probabilidades de conflicto y reducir el riesgo de desastres naturales, incluidos los derivados del cambio climático.
Efectos Esperados del Plan de Acción del Programa del País (CPAP): Sistemas desarrollados para evaluar los riesgos naturales y causados por el hombre a nivel nacional y sub-nacional Sistemas para efectivamente cumplir con y abordar los impactos de los desastres naturales y causados por el hombre promovidos a todos los niveles gubernamentales y comunitarios. Autoridades / instituciones locales y nacionales empoderadas para liderar el compromiso, planificación, entrega y monitoreo de los esfuerzos de recuperación temprana a nivel comunitario.
Resultado (No. Output y título): 92550 "Fortalecimiento de las capacidades de preparación y coordinación institucionales y comunitarias para la reducción del riesgo de desastres en Paraguay"
Modalidad del proyecto: DIM
Fecha inicio del proyecto : 01/05/2015 Fecha finalización del proyecto: 31/12/2016
Período cubierto por el informe: 01/07/2015 al 30/09/2015
Total de recursos asignados: € 875.000
Autor: Romain Crochet, Coordinador del Proyecto

1. Resumen descriptivo de los avances del trimestre/año.

Producto 1. Mejorada capacidad de respuesta a emergencias/desastres de la Secretaría de Emergencia Nacional (SEN), con énfasis en los grupos vulnerables de la población y en coordinación con los gobiernos sub-nacionales.

El proyecto brindara apoyo a acciones identificadas en el Plan Estratégico de la Secretaria de Emergencia Nacional en el ámbito de su marco legal e institucional. Se va a desarrollar e implementar un plan de capacitación para personal de la SEN en base a las necesidades operativas y de coordinación interinstitucional. El proyecto buscara fortalecer: i) La coordinación interinstitucional entre la SEN e instituciones gubernamentales nacionales y sub-nacionales, ii) Las capacidades en logística de la SEN y iii) La coordinación civil militar para la respuesta a emergencias.

Avances

En Paraguay, durante el plan de acción 2013-2014, se definió un objetivo común para instalar la temática de Género entre todos los socios: Reconocer las relaciones de poder que conllevan una discriminación o limitación en el acceso a oportunidades relacionadas con la GRD, identificando sus distintas manifestaciones, e impulsando a través de las actividades del proyecto iniciativas que contribuyan a promover una mayor igualdad.

La última semana de agosto, se realizó una capacitación para nivelar y armonizar los conocimientos en GRR, fue dirigida al personal técnico del DIPECHO, funcionarios de la SEN y de COMUEDA. En el marco de esta capacitación y del objetivo referente a la temática de Género, se destinó una jornada para abordar los principios básicos de Género y como se relaciona con la GRR, la Política Nacional de GRR y de su importancia para una nueva mirada dentro de los proyectos y territorios. Esta capacitación fue dispensada por la especialista en género de PNUD-Centro Regional LAC, Yolanda Villar.

Además, en ocasión de su visita; se hizo una reunión con la directora de planificación y sistematización de la SEN, para ver cómo asegurar la integración de la perspectiva de Género en la herramienta EDAN y cómo mejorar la sistematización de la información y su manejo para la medición de vulnerabilidades. Se acordó realizar una propuesta al Ministro, a fin de implementar un piloto aprovechando la presencia del DIPECHO en varios territorios, con la intención de hacer una retroalimentación a la SEN, en cuanto al manejo de datos generados (EDAN) buscando mejorar su eficacia y eficiencia.

Se elaboró un plan de formación para la armonización de la información relacionada con los conocimientos en Gestión y Reducción de Riesgos en conjunto con la Secretaria de Emergencia Nacional. Y entre el 24 de agosto y el 1 de setiembre del 2015, se desarrolló este plan de formación, participaron 20 técnicos del DIPECHO, 5 funcionarios de la SEN y 2 de COMUEDA.

Se contrató a una consultora para efectuar el mapeo de actores y la compilación de documentos relativos a la Gestión y Reducción de Riesgos en Paraguay. Ya se elaboró la metodología de trabajo que está en fase de validación con la SEN. Este mapeo será puesto a disposición en una plataforma web de GRR que realizará COOPI en el marco del DIPECHO.

En cuanto a las actividades de fortalecimiento del vínculo entre la Dirección de Meteorología e Hidrología (DMH) y la SEN, estaba previsto inicialmente diferentes consultoría para la realización del protocolo de intercambio de información y la elaboración de metodología de análisis de eventos extremos. A través varias reuniones con la DMH y la SEN, se decidió contratar un sólo consultor, que pueda elaborar los diferentes

productos, garantizando un seguimiento de estas acciones a lo largo del proyecto. Ya se elaboraron los TORs, que han sido validados con la SEN y la DMH. Tendrá un perfil junior y será acompañado por los directores de las diferentes áreas de la DMH.

Se realizó la Evaluación de las Capacidades Logísticas para Respuesta en Paraguay. Esta actividad representa un resultado importante para la elaboración del Atlas de las capacidades logísticas y el plan logístico previsto para noviembre y diciembre de 2015.

Como parte de la preparación al fenómeno el Niño, La Secretaria de Emergencia Nacional solicitó el apoyo técnico del Programa Mundial de Alimentos para la elaboración de un plan de contingencia multisectorial. ECHO autorizó la reprogramación de fondos para cumplir con la solicitud del Gobierno. Al respecto, un experto del PMA fue movilizado en Paraguay para trabajar en la elaboración del plan.

Siguientes pasos

Se acordó realizar una propuesta al Ministro, a fin de implementar un piloto EDAN aprovechando la presencia del DIPECHO en varios territorios, con la intención de hacer una retroalimentación a la SEN, en cuanto al manejo de datos generados (EDAN) buscando mejorar su eficacia y eficiencia.

Habrà una nueva visita de la especialista Yolanda Villar a Paraguay en el mes de diciembre de este año, para la elaboración de una metodología de integración de los ejes transversales de la Política en las acciones de la GRR. En este mismo marco, se dará recomendación para asegurar la integración del Género y de los otros ejes transversales de la política de Gestión y Reducción de Riesgos en el plan estratégico de la SEN.

La capacitación de nivelación de conocimientos en GRR será replicada a funcionarios de varias instituciones del área de influencia del DIPECHO a lo largo del proyecto.

Se empezó la gestión para determinar un consultor (internacional) quien apoyara la revisión y el desarrollo de los procedimientos y protocolos entre las Fuerzas Armadas y la Secretaria de Emergencia Nacional.

Producto 2: Mejorada gestión local del riesgo ante emergencias/desastres por los gobiernos sub-nacionales, con énfasis en los grupos vulnerables de la población y en coordinación con la SEN y las comunidades locales.

El proyecto busca: i) Mejorar las capacidades del COMUEDA y Centros Municipales de Asunción. ii) Desarrollar el marco institucional de las Secretarías Departamentales de Gestión del Riesgo de Pde Hayes e Itapúa y el marco institucional de los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo Nanawa (Pte Hayes) – Encarnación – San Cosme y Carmen del Paraná (Itapúa). iii) Conformar el centro regional de emisión de alertas de la DMH en la Municipalidad de Encarnación en coordinación con la SEN y universidades.

Avances

Se presentó el proyecto al Centro Municipal N°1 y N°10 y a COMUEDA. Funcionarios de COMUEDA participaron en la formación para la armonización de la información relacionada con los conocimientos en Gestión y Reducción de Riesgos.

Se entregaron dos mochilas tácticas al Centro Municipal N°1 con: radio talkie walkie, GPS, metro, binoculares, cámara fotográfica, corta pluma, linterna, cartuchera con material de papelería, plancheta de madera, termo

de aluminio, kit de primeros auxilios, gorra, chaleco reflectivo e impermeable. Este material ayudará a la evaluación rápida en caso de emergencia. Se dispuso una capacitación con la SEN para el uso de este material para los funcionarios del Centro Municipal N°1, funcionarios de COMUEDA (que recibieron el mismo material en el marco del anterior DIPECHO) y a funcionarios de la Gobernación de Alto Paraguay (que recibieron el mismo material en el marco del proyecto de recuperación de medios de vida implementado por el PNUD).

Se presentó el proyecto a las gobernaciones de Itapúa y Presidente Hayes en junio y julio y se realizaron reuniones de planificación de actividades a posteriori.

En junio se presentó el proyecto a todos los municipios involucrados en el proyecto. A continuación se realizaron visitas a los municipios de Encarnación, San Cosme y Damián y Carmen del Paraná para planificar las siguientes actividades. Al inicio de setiembre, se realizó una visita a las comunidades de San Cosme y Damián, Encarnación y Carmen del Paraná, para presentar el proyecto a los referentes comunitarios identificados en conjunto con las autoridades locales. Las comunidades identificadas del proyecto fueron seleccionadas a partir de una evaluación de necesidades y vulnerabilidades realizada a final de 2014.

Las comunidades son: Curupayty en Encarnación,
Ñaiungua y Tambura en San Cosme y Damián,
Caraguata en Carmen del Paraná.

Durante la misma visita, se relevaron datos para la elaboración de mapas de riesgos de los diferentes municipios involucrados.

El miércoles 23 de setiembre, se llevó a cabo una reunión entre la gobernación de Itapúa, la municipalidad de Encarnación, la DMH y el PNUD, se presentó el proyecto de instalación de un centro regional de alertas a funcionarios de la municipalidad, técnicos de la Cruz Roja y de ADRA. También se presentó el proyecto al Intendente de Encarnación. La Jornada de trabajo concluyó que se establecerá una coordinación estrecha entre la gobernación, la municipalidad, la DMH y el PNUD para acordar los siguientes pasos necesarios a la realización del centro.

Siguientes pasos

Se replicaran la capacitación de las mochilas tácticas con otros actores involucrados en el proyecto.

Se elaborara manual de funciones para las secretarias departamentales de GRR.

Se estará definiendo un plan de implementación entre el PNUD y la DMH que incluirá la definición del material a ser adquirido, el plan de capacitación para el personal de la municipalidad y la gobernación y las actividades y procedimientos del centro. Se formalizará este trabajo través un acuerdo de cooperación entre la SEN, la DMH, la municipalidad, la gobernación y el PNUD y se buscará el involucramiento de las Universidades Nacional y Católica en la implementación del centro y el plan de capacitación.

El consultor contratado en el marco del fortalecimiento de la articulación entre la SEN y la DMH (resultado 1, actividad 3) tendrá a cargo el seguimiento de esta actividad.

Producto 3: Población vulnerable de Asunción, Encarnación, San Cosme y Damián, y Carmen del Paraná, y sus organizaciones se encuentran preparadas para la reducción del riesgo de desastres y mejoran su capacidad de adaptación y medios de vida resilientes.

Sensibilización y capacitación al personal y líderes comunitarios del Centro Municipal N° 1 en preparación para GRR y promoción de medios de vida resilientes.

Sensibilización y capacitación de líderes comunitarios de Encarnación, San Cosme y Damián y Carmen del Paraná sobre preparación en GRR e implementación de proyectos de capacidad de adaptación y medios de vida resilientes.

Avances

Ya se presentó el proyecto a las comunidades y se identificaron las personas referentes, líderes, promotores comunitarios en un trabajo coordinado con las autoridades locales.

Hubo una primera reunión con el director de SNPP quien designó una persona como punto focal para dar seguimiento a las actividades de capacitación del proyecto. El director demostró mucho interés en cuanto al proyecto y se estudiara la posibilidad de certificación de las capacitaciones que se harán en el marco de los micro proyectos demostrativos. Por otro lado, ya se implementó una capacitación en el centro municipal 1 para el uso de mochilas tácticas para la recolección de datos en caso de emergencia.

En Itapúa, aunque el inicio de la actividad está prevista a partir del mes de octubre, en setiembre, se realizó una visita a cada comunidad involucrada en la actividad para presentar el proyecto. Se identificaron a los referentes comunitarios para el proyecto con las autoridades locales. Se hizo un trabajo de recolección de datos con las comunidades, a través de encuestas y grupos focales para establecer un perfil histórico de eventos extremos en su zona, un calendario estacional de eventos adversos y un relevamiento de capacidades y recursos con que cuentan. Participaron en esta actividad personal de ADRA y funcionarios públicos: de la gobernación y de los distintos municipios.

Siguientes pasos

A través de una metodología participativa de diagnóstico de medios de vida y de identificación de micro proyectos demostrativos adaptada de lo que se realizó en el marco de Chaco Rapére y que se está implementado en Alto Paraguay actualmente con COOPI, micro-proyectos serán diseñados con las comunidades e implementados en 2016 acompañados con un proceso de fortalecimiento de capacidades técnicas, operativas y organizativas.

Producto 4: Coordinación, incidencia y comunicación fortalecidas en las prácticas de GRR entre los actores nacionales y regionales, en base a las experiencias locales.

Capitalización de experiencias y lecciones aprendidas

Intercambio de conocimientos e incidencia con actores a nivel nacional y entre socios ECHO.

Intercambio de conocimientos e incidencia con actores y socios ECHO a nivel regional (Sudamérica)

Avances

El 05 de agosto, se desarrolló el taller de arranque del proyecto, en cual se definió con claridad las acciones a ser implementadas por cada socio de manera individual, las acciones en común y las acciones complementarias (la actividad de un socio depende de la actividad de otro). En este taller se elaboró un panel de monitoreo, herramienta diseñada para rendir cuenta de las acciones y actividades del proyecto a la SEN.

El 8 y 9 de setiembre del 2015, se realizó el taller de planificación regional en Quito. Participaron representantes de ECHO, socios DIPECHO de los proyectos regionales y de los proyectos nacionales y autoridades de todos los países de América del Sur en cuales se está implementando el plan de acción DIPECHO 2015-2016.

A partir de esta actividad se ha promovido la participación de la SEN en el encuentro presencial extraordinario del grupo de trabajo de alto nivel de gestión y reducción de riesgos a desastres de UNASUR, llevada adelante el día 6 y 7 de setiembre en Quito.

La Secretaría de Emergencia Nacional (SEN) asumió la coordinación de la Secretaría Técnica Pro Tempore de la Reunión Especializada de Reducción de Riesgos de Desastres Socio ambientales, Defensa Civil, Protección Civil y Ayuda Humanitaria del Mercosur (REHU) en el marco de la Presidencia Pro Tempore del Mercosur asumida por Paraguay, el pasado 17 de julio del 2015. Los días 5 y 6 de octubre se se llevó a cabo el encuentro extraordinario de la REHU. Dentro de este espacio cabe destacar las propuestas de Paraguay para la creación de una plataforma subregional sobre Reducción de Riesgo de Desastres, además de la iniciativa de creación de la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de gestión y reducción de riesgos de desastres.

Siguientes pasos

Habiendo discutido en el encuentro UNASUR en Quito, los países acordaron cuanto sigue de cara a la reunión ordinaria de noviembre en Montevideo:

1. Aprobación de la Declaración y Plan de acción
2. Aprobación del Manual de Asistencia Mutua
3. Consideración inicial de una propuesta de Estrategia Sudamericana de Gestión de Riesgo
4. Cumbre Humanitaria 2016
5. Coordinación de procesos con Naciones Unidas y difusión del evento Continental de análisis del marco de Sendai para la región, que se realizará en 2016 en Paraguay.
6. Abordar (a propuesta de Perú) el estado de situación del fenómeno del niño, para intercambiar estrategias y formas de trabajo para la gestión los riesgos asociados en cada país.
7. Propuesta de la Secretaría General de realización de transversalización de la perspectiva de Gestión de Riesgo entre los diferentes Consejos de UNASUR en 2016.

2. Monitoreo de Riesgos

DESCRIPCION	FECHA IDENTIFICADA	TIPO	IMPACTO Y PROBABILIDAD- en una escala de 1(bajo) a 5(alto)	MEDIDAS/RESPUESTAS GERENCIALES
La SEN no mantiene su voluntad política de continuar fortaleciendo sus capacidades para la preparación y respuesta a la RRD.	01/05/2015	Político	1	El proyecto será implementado por PNUD-Paraguay bajo la modalidad "Direct Implementation" (DIM), en coordinación cercana con la SEN, fortaleciendo y promoviendo su liderazgo para la gestión de riesgos de desastres y la coordinación de los actores humanitarios (nacionales, sub-nacionales e internacionales) en Paraguay.
Los actores humanitarios (nacionales, sub-nacionales e internacionales) no están dispuestos a coordinar sus acciones bajo el liderazgo de la SEN.	01/05/2015	Operacional	1	El compromiso de los aliados clave será registrado a través de convenios de alianzas estratégicas. Adicionalmente, se realizarán actividades de divulgación para sensibilizar y promover la apropiación a nivel nacional y local.
Los funcionarios nacionales y sub-nacionales no están dispuestos a mejorar sus capacidades y no participan en las actividades de construcción de capacidades desarrolladas por los Socios ECHO. La rotación del personal en las instituciones gubernamentales puede obstaculizar los esfuerzos de construcción de capacidades.	01/05/2015	Político	2	Las máximas autoridades de las instituciones participantes se han comprometido con la implementación del proyecto. Sensibilización y convenio con las autoridades de mantener a los funcionarios entrenados en sus puestos o compromiso institucional para la transferencia de conocimiento al nuevo personal técnico designado en caso de rotación.
Los gobiernos sub-nacionales (Gobernaciones y Municipalidades) no tienen la voluntad política de desarrollar las capacidades de sus estructuras de reducción de riesgos.	01/05/2015	Político	3	Se establecerán los compromisos de las partes a través de convenios de alianzas estratégicas. Sensibilización de las autoridades para generar interés en la Reducción del Riesgo de Desastres como una cuestión de gobernabilidad. La participación de la comunidad en los distintos procesos contribuirá a la sensibilización e incidencia para asegurar que las autoridades estén comprometidas en el proyecto.

<p>Las nuevas autoridades municipales que asumirán sus cargos en 2016 (se realizarán elecciones municipales en agosto de 2015) no reconocen la importancia de la preparación y respuesta a la RRD y no apoyan las actividades de construcción de capacidades iniciadas por el proyecto.</p>	<p>01/05/2015</p>	<p>Político</p>	<p>2</p>	<p>i) PNUD firmará convenios con las Municipalidades de Asunción, Encarnación, Nanawa, San Cosme y Damián y Carmen del Paraná; ii) sensibilización y capacitación de los candidatos para asegurar que estos actores clave conocen el proyecto y la importancia de trabajar en la RRD; y la firma de compromisos de los candidatos estableciendo su compromiso de seguir trabajando con temas/actividades de RRD si son elegidos. Las comunidades más fortalecidas y sensibilizadas también podrían apoyar exigiendo que las nuevas autoridades cumplan con sus compromisos y prioricen la temática de RRD.</p>
<p>Los líderes y miembros de las comunidades no participan en las actividades propuestas por los Socios ECHO (PNUD y el Consorcio de ONGs para Chakeou).</p>	<p>01/05/2015</p>	<p>Organizacional</p>	<p>3</p>	<p>La sensibilización es una estrategia clave del proyecto para asegurar que la población está consciente de su vulnerabilidad a múltiples amenazas y cómo afectan sus medios de vida, de los impactos de los riesgos previstos, y de otros temas que promoverán su participación en el proyecto. Se utilizarán enfoques participativos para involucrar a las comunidades.</p>
<p>El fenómeno “El Niño” es muy fuerte y sus consecuencias imposibilitan las actividades al nivel operativo. Por otro lado la atención de las autoridades está muy centrado en dicho tema tanto al nivel central, como sub-nacional y local y se vuelve muy difícil desarrollar las actividades de fortalecimiento institucional.</p>	<p>01/08/2015</p>	<p>Ambiental</p>	<p>4</p>	<p>El fenómeno “El Niño” es también una oportunidad para visibilizar las acciones de Gestión y Reducción de Riesgos. Ya se inició intercambios con el donante quien confirmó la posibilidad de reorientar actividades para responder a los efectos del Niño y asegurar que las poblaciones vulnerables no sean tan afectadas. Por otro lado, las acciones y actividades previstas a ser implementadas con la comunidad serán trasladadas - según sea el caso - ya sea a los campamentos de viviendas temporales (por ejemplo, las reuniones) o a instalaciones gubernamentales en el caso de los procesos que requieren de más infraestructura (por ejemplo, cursos de capacitación, talleres) con apoyo de transporte externo hasta los lugares. Se tomarán en cuenta los pronósticos del tiempo para la planificación de las actividades.</p>

4. Lecciones Aprendidas

El proyecto ha iniciado hace 5 meses y medio y se está implementando de acuerdo al plan de trabajo inicial. Se puede resaltar que se beneficia mucho de la experiencia pasada en cuanto a la coordinación entre los socios como con la SEN y las autoridades involucradas. Además, la oficina que tiene el PNUD en la SEN facilita aún más el trabajo con el ente rector de la Gestión y Reducción de Riesgos en Paraguay.

Por otro lado, la visibilidad y el reconocimiento de “Chake Ou” adquirido en la experiencia pasada permite que la gente ya este sensibilizada e interesada por la temática de preparación ante desastre. Y tanto al nivel de las autoridades locales como de las comunidades, la población beneficiaria se encuentra ya familiarizada con el proyecto. El trabajo comunitario se encuentra en etapa inicial en la zona de influencia del PNUD en articulación con la ONG ADRA. Se está iniciando el trabajo con metodología de diagnóstico participativo para que la comunidad identifique sus capacidades, conozca sus recursos pero pueda también visibilizar sus debilidades y los desastres que la afectan y que perjudican a su desarrollo.

Desde el mes de julio pasado, el Paraguay se encuentra en periodo electoral en los distritos. Hasta la fecha, no perjudicó las actividades del proyecto pero tampoco se pudo desarrollar muchas actividades al nivel distrital. Ello no ha entorpecido el proyecto ya que estaba previsto en el plan de trabajo inicial. Pero habrá que ser muy atento a los eventuales cambios de equipos municipales para cuales habrá que prever una nueva presentación y validación de las actividades y acciones del proyecto y asegurarse que no afecte negativamente la implementación del proyecto (tiempo y forma establecidos).

Finalmente, el fenómeno El Niño está al centro de la atención tanto por parte de las autoridades como por parte de los medios de comunicación. Lo que significa una gran oportunidad para el proyecto ya que se está dando mucha visibilidad a las actividades de Gestión y Reducción de Riesgos al nivel país y de la región. Pero es importante tomar en cuenta los efectos que tendrá El Niño a nivel operativo y ya plantear soluciones alternativas para la implementación del proyecto.

5. Ejecución del Periodo

Presupuesto Anual	Gastos del periodo	Compromisos	Saldo
Usd 339.013	Usd 214.425,68	Usd 3.262	Usd 121.325,32

Fecha de reunión para presentación de este informe: 26 de octubre